

UNA APROXIMACIÓN AL REAL DECRETO LEY 7/2025 DE 24 DE JUNIO (BOE de 25 de junio)

Del contenido de este Real Decreto-ley se recoge, en este trabajo, únicamente las novedades normativas que inciden en el despliegue de macro-plantas de renovables y su repercusión en el territorio y en los espacios protegidos.

(Queda fuera de este resumen, la regulación de los aspectos técnicos que pretenden hacer frente a las circunstancias que concurrieron en la crisis de electricidad del 28 de abril de 2025)

A lo que aquí interesa, el Real Decreto-Ley tiene, entre otros, los siguientes OBJETIVOS:

.- INCREMENTO DE LAS REDES DE TRANSPORTE Y DISTRIBUCIÓN DE LA ENERGÍA.

Para la consecución de este objetivo establece entre otros los siguientes MECANISMOS:

I.- Una **reducción de plazos a la mitad y la exención del trámite de evaluación ambiental**, para el otorgamiento de las autorizaciones para las instalaciones de transporte y distribución. (previstas en el artículo 53 de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre).

II.- Que **mediante acuerdo del Consejo de Ministros**, se reduzcan los plazos de tramitación de estas autorizaciones.

.- REVISIÓN DE LA PLANIFICACIÓN DE LA RED DE TRANSPORTES DE ENERGÍA ELÉCTRICA.-

La planificación de la red de transportes estaba establecida en el art. 4.2 de la ley del sector eléctrico para periodos de seis años.

El art. 17 de este Real Decreto-ley establece que como máximo **cada tres años** se procederá a su revisión, dando lugar a una **nueva planificación**.

.- UN MAYOR DESARROLLO DE LAS ENERGÍAS RENOVABLES.

Mediante la introducción de las siguientes medidas:

I.- LA REPOTENCIACIÓN DE INSTALACIONES DE RENOVABLES EXISTENTES.

Para la consecución de este objetivo establece como mecanismo **la reducción de plazos**.

Dice el art. 29 de este Real Decreto-ley:

“Artículo 29. Repotenciación de instalaciones de producción en servicio.

.....

2. Se reducen a la mitad los plazos de tramitación tanto sustantivos como ambientales, de los procedimientos que se inicien a partir de la entrada en vigor de este real decreto-ley, en aquellas instalaciones para las que se soliciten autorizaciones administrativas y evaluación de impacto ambiental para repotenciar por una cuantía inferior al 25 % adicional de la potencia instalada originalmente.”

Tomando como excusa el contenido del Art 16.Quater.1 de la Directiva (UE) 2023/2413 de 18 de octubre, dice el BOE en su exposición de motivos: (Página 83937 - párrafos 2º y 3º)

En este sentido, el artículo 16 quater.1 de la Directiva (UE) 2023/2413 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 18 de octubre (DER III) establece que en determinadas condiciones, «los Estados miembros velarán por que los procedimientos de concesión de autorizaciones para las conexiones a la red de transporte o distribución no excedan de tres meses a partir de su solicitud.

En base a ello el RDL establece: Para dar cumplimiento a este mandato, **serán reducidos a la mitad los plazos de tramitación, tanto de las autorizaciones administrativas como de evaluación de impacto ambiental**, para repotenciar en una cuantía **inferior al 25 % adicional**.

El presupuesto jurídico NO ES CORRECTO: Porque el art. Art 16.Quater.1 de la Directiva (UE) 2023/2413, que el BOE pone como premisa, cita los tres meses cuando la repotenciación no exceda del 15 %, pero no del 25 % como establece este Real Decreto-ley.

II.- LA CADUCIDAD DE LOS PERMISOS DE ACCESO Y CONEXIÓN.-

Dice la Exposición de Motivos del Real Decreto-ley:

“Los permisos de acceso y conexión a la red caducan automáticamente si los promotores no cumplen unos determinados hitos temporales, establecidos en el Art. 1 del Real Decreto-ley 23/2020, de 23 de junio.

*El cumplimiento de dichos hitos temporales se ha visto afectado por **las medidas cautelares de suspensión judicial y administrativa** de las instalaciones, así como otras causas que han demorado*

la tramitación y ejecución de los proyectos.

Estos hechos, junto con **la necesidad de** que el **despliegue de renovables** sea eficiente, **aconsejan tomar como medida extraordinaria y urgente**, acomodar los plazos antes de que finalice el plazo de algunos proyectos que caducarán el próximo 25 de junio.”

(O sea, para evitar que esos proyectos caduquen el 25 de junio, se publica ese mismo día el Real Decreto-Ley 7/ 2025 de 24 de junio, pero con una entrada en vigor muy extraña; veamos:)

“Disposición final séptima. Entrada en vigor.

El presente real decreto-ley entrará en vigor el mismo día de su publicación en el «Boletín Oficial del Estado»,(el 25 de junio) excepto el artículo 32 que entrará en vigor el 24 de junio de 2025.”

Aquí se produce ALGO INSÓLITO: el art. 32, que pretende evitar que caduquen los permisos de acceso y conexión de algunos proyectos, entra en vigor antes de que se publique en el BOE.

(Es la prostitución del derecho llevada a límites nunca vistos)

Por lo tanto, si se produce una de **las medidas cautelares de suspensión judicial o administrativa** de un proyecto, la **medida extraordinaria y urgente** que adopta el Real Decreto-ley, en su artículo 31, es **suspender el plazo de caducidad hasta su levantamiento**:

“Artículo 31. Hitos de los procedimientos relativos a las instalaciones de producción de energía eléctrica a partir de fuentes de energía renovables.

El Real Decreto-ley 23/2020, de 23 de junio, queda modificado como sigue:

Cuatro. Se añade un apartado 1 bis al artículo 1 con la siguiente redacción:

«1 bis. Si antes del vencimiento de cualquiera de los hitos administrativos establecidos en el

presente real decreto-ley, el promotor acredita la existencia de una medida cautelar que suponga la suspensión de la eficacia de las autorizaciones administrativas otorgadas derivada de la interposición de un recurso administrativo o contencioso-administrativo, el cómputo de los plazos establecidos en este artículo quedará suspendido desde la adopción de la suspensión hasta su levantamiento.”

III.- AUTORIZACIÓN ADMINISTRATIVA PREVIA Y AUTORIZACIÓN ADMINISTRATIVA DE CONSTRUCCIÓN: .- INSTALACIONES EXCLUIDAS.

Las instalaciones de producción de energía eléctrica de hasta 500 Kw quedan **excluidas** del régimen de autorización administrativa previa y de autorización administrativa de construcción. (Art. 33.1 del Real Decreto-ley)

En este Real Decreto-ley, lo que antes era potestativo ahora es imperativo. Y lo que antes era reserva de ley ahora puede llevarse a cabo mediante acuerdo del Consejo de Ministros.

Y la exposición de motivos ya lo expresa así: (Página 83930 – párrafo 3º)

“Esa medida debe ser ejecutada a la mayor celeridad posible, por lo que se habilita a que, los plazos de tramitación para el otorgamiento de la autorización administrativa previa y de autorización administrativa de construcción, se reduzcan mediante Acuerdo de Consejo de Ministros.”

.- CREACIÓN DE LA FIGURA DEL GESTOR DE AUTOCONSUMO.-

Es muy interesante, desde estos momentos, el fomento de la figura del Gestor de Autoconsumo, que se crea en el art. 15 de este Real Decreto-ley.

Pues el Gestor de Autoconsumo queda incluido entre los **sujetos que pueden desarrollar las actividades destinadas al suministro de energía eléctrica**; contemplados en el artículo 1.2 de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico y lo hace modificando los artículos: 6. letra m) y 40.2 letra u) de dicha ley.

.- SE ESTABLECEN BONIFICACIONES FISCALES .-

Estos beneficios fiscales están destinados a quienes instales sistemas de aprovechamiento térmico o eléctrico de energía proveniente del sol.-

El art. 28 de ese Real Decreto-ley fija las siguientes bonificaciones fiscales:

.- Hasta el 50 % de la cuota íntegra del **Impuesto sobre Bienes Inmuebles**.

.- Hasta un 95 % en el **Impuesto sobre Construcciones Instalaciones y Obras**.

Al ser ambos tributos de ámbito local, el art. 28 modifica de los artículos 74.5 y 103.2 letra b) del texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales.

MacroRenovablesNo

14 de julio de 2025

Manuel Aguilar de la Cruz.